

Előterjesztés
a képviselő-testület 2024. november 13-i rendkívüli testületi ülésére

Tárgy: pedagógus béremeléshez kapcsolódó többlet támogatás felhasználása

Tisztelt Képviselő-testület!

A MÁK 2024. október 22-én kelt levelében az alábbi tájékoztatást adta az önkormányzat részére:

2024. január 01-jével életbe lépett a Púétv., illetve annak végrehajtási rendeletei. A béremelés érdekében szükséges pénzügyi forrás biztosításáról szóló 1615/2023. Korm. határozatban a kormány felkérte a nem állami fenntartókat, így az önkormányzatokat is, hogy az általuk fenntartott köznevelési intézményekben foglalkoztatott pedagógusok és érintett NOKS dolgozók számára biztosítsanak átlagos 32.2 %-os béremelést.

A fenti béremelési elvárás pénzügyi fedezetére pótlólag kiegészítő támogatás került megállapításra, melynek felhasználására a 662/2023. (XII. 29.) korm. rendeletben foglaltak az irányadók (a tanárbéremeléshez szükséges központi költségvetési támogatás kizárólag személyi juttatásokra és az azokhoz kapcsolódó, munkaadókat terhelő járulék és szociális hozzájárulási adó kifizetéséhez szükséges finanszírozásra használhatók fel). A tanárbéremeléshez szükséges központi költségvetési támogatás alapján a munkáltató átlagos 32,2%-os béremelést biztosít.

A MÁK kimutatása alapján a fenti támogatás összege – további munkáltatói intézkedések meghozatala nélkül – vélhetően nem kerül teljes mértékben felhasználásra 2024-ben, illetve a rendelkezésükre álló adatok alapján az önkormányzat nem hozta meg a szükséges bérintézkedéseket. A kincstár számításai szerint ezáltal 15.629.442,-Ft a fel nem használt támogatás összege. A támogatás december 31-ig használható fel, a fennmaradó összeg nem csoportosítható át, így azt 2025. évben vissza kell fizetni.

A minimálbér és garantált bérminimum emelkedése miatt a költségvetési törvény 20. § (4) bekezdése alapján a nomatíva felméréshez képest módosított fajlagos összeg 5.980.790,-Ft alappal és 7,1 fajlagos létszámmal számítva 42.463.609,-Ft volt. A pedagógus béremelés többlet költségeit kompenzálандó ez az összeg 8.370.000,-Ft alapra és 7,2 fajlagos létszámra módosult, így mintegy 60.278.400,-Ft támogatást kaptunk. A pedagógus béremelésre ezáltal 17.814.791,-Ft többlet támogatást kaptunk, mely összeg a későbbi normatíva módosítás kapcsán 16.977.591,-Ft-ra módosult. Ezen összeg december 31-ig béremelésre fordított felhasználásával kell elszámolnia az önkormányzatnak.

Az önkormányzat az intézményben a Púétv. szerinti béremelést a jogszabályoknak megfelelően 2024. január 01. napjával végrehajtotta. Az intézményben csak ped I. és ped II. besorolású dolgozók voltak, így bérük a Púétv. 98. § (1) bekezdésében foglaltak alapján, a 2023. novemberihez képest 2024. januárra 410.000,-Ft-ról 538.000,-Ft-ra, illetve 430.000,-Ft-ról 555.000,-Ft-ra emelkedett. A béremelésnél csak az alapilletmény kerül figyelembevételre, mivel a Púétv. a Noks pótlékot megszüntette (az beépült az alapilletménybe), a pótlékok pedig nem az alapilletményből, hanem a gyakornoki alapilletmény összegéből számíthatódnak.

A 7,2 létszám (3 csoport, csoportonként 2 fő pedagógus + hozzászámítandó a vezetők órakedvezménye) adatból azonban látható, hogy a részünkre nyújtott támogatás maradéktalan felhasználása nem lehetséges, mivel ebben az időszakban csupán 2 fő aktív pedagógus dolgozott, s noha a passzív állomány tekintetében is megtörtént az átsorolás, ez konkrét bérkifizetéssel nem járt.

A 662/2023. (XII. 29.) korm. rendelet 1. § (3) bekezdése rögzíti, hogy a munkáltató átlagos 32,2%-os béremelést biztosít.

Megállapítható, hogy ped I. kategória esetén a béremelés mértéke 31,2 %, ped II. kategória esetében 29%. A bérek megállapítása során a Púétv. 98. § (1) bekezdésében írt alapilletmény alsó határa került megállapításra. Ettől eltérni a 98. § (2) bekezdésében írt indokok alapján, vagy teljesítményértékelést követően lehet. Teljesítményértékelésre csak 2024. szeptember-2025. június között van lehetőség, így ez alapján legkorábban 2025. szeptemberétől van lehetőség a 98. § (1) bekezdésében írt illetményhatárok közötti eltérítésre. A 98. § (2) bekezdésében írt indokok bármelyikének alkalmazására a konkrét végrehajtási szabályok és a kapott normatívákra gyakorolt hatás ismeretének hiányában nem került sor.

A fent részletezett béremelésre kapott többlet támogatás elszámolására jelenleg sem áll rendelkezésre konkrét iránymutatás (mi számolható el és mi nem kerülhet beszámításra), annyi bizonyos, hogy személyi juttatásra kell fordítani, s minden tekintetben csak a tavalyi és idei bér közötti bérkülönbséget számolható el. Megfontolandó, hogy a 662/2023. (XII. 29.) korm. rendelet 1. § (3) bekezdésében írtak alapján alappal feltehető, hogy a többlettámogatás csak a 32,2 %-os béremelés határáig számolható el, az afeletti rész nem – de konkrét szabályozás hiányában ez nem jelenthető ki.

Mindezek alapján a 32,2 %-os béremelés elérésére az alábbi intézkedések lehetnek indokoltak:

ped I. kategória $410.000,-\text{Ft} * 1,322 = 542.020,-\text{Ft}$, 100,-Ft-ra kell kerekíteni, így 542.100,-Ft
ped II. kategória $430.000,-\text{Ft} * 1,322 = 568.460,-\text{Ft}$, 100,-Ft-ra kell kerekíteni, így **568.500,-Ft**

Mindezt árnyalja, hogy az intézmény főigazgatója a tavalyi évben 90.000,-Ft munkáltatói döntésen alapuló bérpótlékot is kapott, így esetében, a béremelés a következők szerint is alakulhat:

ped II. kategória $430.000 + 90.000 = 520.000 * 1,322 = 687.440,-\text{Ft}$, kerekítve **687.500,-Ft**

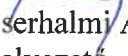
Amennyiben a ped II. kategória 430.000,-Ft alapilletménye a kiindulási alap, úgy a kormányrendelet rendelkezéseinek eleget tesz az önkormányzat, azonban a munkavállaló szemszögéből ez 15 %-os béremelést jelent. Amennyiben a tavalyi évben biztosított munkáltatói döntésen alapuló összeg figyelembevételre kerül, úgy a munkavállaló oldaláról is megvalósul a szükséges mértékű béremelkedés, ugyanakkor feltehető, hogy ez nem számolható el (az elszámolás szabályai jelenleg nem ismertek, de ezt az összeget eddig sem finanszírozta a költségvetés – más kérdés, hogy a személyi juttatások maradványában esetlegesen elszámolásra került). 2024. januárjától a munkáltatói döntésen alapuló bérpótlék nem került kifizetésre, így az a költségvetésben – noha nem került tervezésre – rendelkezésre áll.

Az intézkedés megtétele során a Púétv. 98. § (2) bekezdésében írt indokok közül a c), e) és g) pontban írt indokok alkalmazása jöhet szóba.

A fenti intézkedések munkáltatói intézkedésnek tekintendők (kinevezés módosítás) és 2024. január 01. napjára visszamenőlegesen célszerű végrehajtani.

Tekintettel a fent írtakra, annak költségvetési hatásaira, továbbá arra, hogy a kinevezés módosítás az óvoda intézmény főigazgatóját is érinti, ezügyben a képviselő-testület tájékoztatása és a költségvetést is érintő döntések meghozatala szükségszerű.

Császár, 2024. november 11.


dr. Cserhalmi Antal
hivatalvezető